

**ДОКЛАД**  
**семинар с председателями, заместителями председателей и секретарями**  
**административных комиссий муниципальных образований**  
**Магаданской области «О правовом регулировании и организационных**  
**основах деятельности административных комиссий вновь образованных**  
**городских округов и задачах административных комиссий**  
**муниципальных образований на 2016 год»**

22 декабря 2015 г.

г. Магадан

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Большой вклад в защиту прав и свобод граждан, защиту охраняемых законом интересов государства и муниципальных образований от административных правонарушений вносят административные комиссии муниципальных образований.

Сегодня административные комиссии муниципальных образований действуют в условиях реформирования системы местного самоуправления Магаданской области. Изменилось федеральное законодательство и законодательство Магаданской области об административных правонарушениях. Как следствие, повышается значимость и ответственность административных комиссий в обеспечении законности и профилактике административных правонарушений на территориях вновь образованных городских округов.

На семинаре мы рассмотрим вопросы правового регулирования и организационные основы деятельности административных комиссий городских округов, а также задачи, которые предстоит решить административным комиссиям в 2016 году.

**1. Изменение территориальной организации местного самоуправления Магаданской области.**

Еще совсем недавно на территории Магаданской области существовало 48 муниципальных образований: 1 городской округ, 8 муниципальных районов, 39 городских и сельских поселений. При этом каждое третье поселение имело численность населения менее 200 человек.

Законами Магаданской области о преобразовании муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городского округа, последние из которых вступили в силу 1 мая 2015 года, образованы Ольский, Хасынский, Тенькинский, Ягоднинский, Сусуманский, Омсукчанский, Среднеканский и Северо-Эвенский городские округа.

Таким образом количество муниципальных образований на территории области существенно сократилось, местное самоуправление осуществляется в границах девяти городских округов. Тем самым был завершен первый этап реформы местного самоуправления Магаданской области.

В ходе второго этапа реформы были сформированы органы местного самоуправления вновь образованных городских округов, приняты и зарегистрированы уставы муниципальных образований, продолжается формирование нормативной правовой базы вновь образованных городских округов. Утверждаются новые структуры администраций округов. Разрабатываются проекты бюджетов на 2016 год. Местные администрации городских и сельских поселений находятся в стадии ликвидации. Ликвидационные мероприятия завершатся к 31 декабря 2015 года.

Одной из главных особенностей реформы местного самоуправления области является изменение порядка избрания глав муниципальных образований. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом Магаданской области от 24.04.2015 № 1890-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Магаданской области» и соответствующими законами области о преобразовании муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городского округа предусмотрено, что глава городского округа избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Такой порядок избрания глав муниципальных образований на территории Магаданской области применяется впервые.

На конкурсной основе осенью 2015 года избраны  
мэр города Магадана,  
главы Ольского,  
Хасынского,  
Тенькинского,  
Сусуманского,  
Ягоднинского и  
Северо-Эвенского городских округов.

Изменения территориальной организации местного самоуправления Магаданской области не затронули административно-территориального

устройства Магаданской области. Районы по прежнему существуют как административно-территориальные единицы и, соответственно, адреса местонахождения юридических лиц и адреса регистрации граждан по месту жительства остались неизменными.

Прошу учитывать указанные обстоятельства при оформлении документов административных комиссий.

**2. Законодательство Магаданской области, регулирующее деятельность административных комиссий. Организационные основы деятельности административной комиссии. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и организации деятельности административных комиссий.**

Предметы ведения субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях определены ст. 1.3.1 КоАП РФ.

В том числе, к ведению субъектов РФ отнесено:

1) установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, в соответствии с ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 1.3.1 КоАП РФ законами субъектов РФ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта РФ с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта РФ.

Органам местного самоуправления могут быть переданы следующие полномочия:

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов РФ;

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ.

6.1) определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, в случаях, предусмотренных ст. 28.3 КоАП РФ.

В случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом или законами субъектов РФ, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

В Магаданской области в рамках регулирования отношений в области административных правонарушений приняты следующие законы.

Законом Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области» установлена административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Магаданской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Законом Магаданской области от 22.12.2006 № 783-ОЗ «Об административных комиссиях в Магаданской области» установлен порядок создания и организации деятельности административных комиссий Магаданской области.

Полагаю необходимым напомнить основные положения этого закона.

Административные комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, отнесенные к их компетенции Законом Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области».

Административные комиссии действуют в границах территорий городских округов. Административная комиссия формируется сроком на четыре года в составе председателя, заместителя председателя, секретаря, иных членов административной комиссии. Председатель, заместитель председателя административной комиссии должны иметь высшее юридическое образование либо высшее образование в области государственного и муниципального управления. Заседание административной комиссии является правомочным, если на нем присутствует более половины от установленного числа членов административной комиссии.

В соответствии с КоАП РФ решения административной комиссии принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов административной комиссии. В случае если голоса членов комиссии распределились поровну, голос председателя административной комиссии является решающим.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется административной комиссией в соответствии с принципами, порядком и сроками, установленными КоАП РФ.

В случае наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по созданию и

организации деятельности административных комиссий порядок формирования и деятельности, персональный состав административной комиссии устанавливаются муниципальным правовым актом с учетом положений Закона Магаданской области от 22.12.2006 № 783-ОЗ «Об административных комиссиях в Магаданской области».

Законом Магаданской области от 09.06.2011 № 1392-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по созданию и организации деятельности административных комиссий» органы местного самоуправления городских округов на неограниченный срок наделены государственными полномочиями Магаданской области по созданию и организации деятельности административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной Законом Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области».

Законом Магаданской области от 26.07.2010 № 1311-ОЗ органы местного самоуправления городских округов наделены отдельными государственными полномочиями Магаданской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

### **3. Приведение муниципальных нормативных правовых актов об административных комиссиях в соответствие с требованиями законодательства. Модельное положение об административной комиссии городского округа.**

Органы местного самоуправления муниципального образования «Город Магадан» и органы местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с переданными государственными полномочиями образовали административные комиссии, утвердили положения об административных комиссиях, определили перечень должностных лиц уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Так, мэрией города Магадана в рамках переданных государственных полномочий приняты следующие постановления:

- от 16.01.2012 № 88 «Об утверждении положения об административной комиссии муниципального образования «Город Магадан»;
- от 08.09.2010 № 1676 «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Постановлением мэрии города Магадана от 12.11.2015 № 4003 «О внесении изменений в постановление мэрии города Магадана от 23.01.2012 № 139 «Об утверждении персонального состава административной комиссии муниципального образования «Город Магадан» утвержден новый состав административной комиссии.

Если постановления мэрии города Магадана приняты в пределах полномочий и полностью соответствуют требованиям федерального и областного законодательства, то с муниципальными правовыми актами других муниципальных образований все не так просто.

В соответствии с ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, ранее принятые органами местного самоуправления муниципальных районов, продолжают действовать и после образования городских округов в части не противоречащей федеральному и областному законодательству.

Вместе с тем, на территории городского округа не вправе действовать административная комиссия муниципального района, а протоколы об административных правонарушениях составлять должностные лица районной администрации. Такие нормативные правовые акты могут применяться какое-то время с определенными оговорками.

Однако главной задачей органов местного самоуправления вновь образованных городских округов в 2016 году является приведение в соответствие с законодательством области нормативной правовой базы в области административных правонарушений.

Статьей 4 Закона Магаданской области от 22.12.2006 № 783-ОЗ «Об административных комиссиях в Магаданской области» в качестве досрочного прекращения полномочий членов административной комиссии такое основание как «преобразование муниципального образования» не предусмотрено.

В этой связи полагаем целесообразным принимать постановления администрации городского округа о переименовании административной комиссии муниципального района в административную комиссию городского округа.

В связи с тем, что у членов административной комиссии – работников администрации, изменилось наименование должности по причине переименования администрации района в администрацию округа, необходимо утвердить состав административной комиссии городского округа в новой редакции.

В тех случаях, если срок полномочий членов комиссии истекает в текущем году, как, например, у административной комиссии Хасынского городского округа, необходимо постановлением администрации городского округа образовать административную комиссию городского округа и утвердить ее персональный состав.

В связи с образованием городского округа и прекращением существования таких муниципальных образований, как муниципальные районы, городские и сельские поселения, должностные лица администраций этих муниципальных образований фактически утратили право составлять протоколы об административных правонарушениях.

Необходимо постановлением администрации городского округа утвердить новый перечень должностных лиц органов местного самоуправления, городского округа, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Постановлением администрации городского округа следует также утвердить Положение об административной комиссии городского округа, потому что действующие положения регулируют порядок деятельности административной комиссии муниципального района, которая осуществляет свои полномочия на территории муниципального района.

В целях оказания правовой помощи администрациям городских округов министерством государственно-правового развития Магаданской области разработано модельное положение об административной комиссии городского округа.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты могут быть либо отменены органом местного самоуправления, либо признаны недействительными и не подлежащими применению по решению суда.

В связи с тем, что Федеральным законом автоматическое прекращение действия муниципального правового акта не предусмотрено, при принятии постановлений администрации округа необходимо отменять или признавать утратившими силу соответствующие постановления администрации муниципального района.

**4. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления городских округов переданных государственных полномочий в области административных правонарушений. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий.**

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны предоставлять уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного

самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке.

Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления городских округов переданных государственных полномочий в области административных правонарушений установлен статьями 7 и 8 Законом Магаданской области от 09.06.2011 № 1392-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по созданию и организации деятельности административных комиссий».

Согласно ст. 7 указанного Закона области контроль за осуществлением государственных полномочий осуществляется Правительством Магаданской области, контроль за использованием финансовых и материальных средств, предоставленных на эти цели, осуществляется министерством финансов Магаданской области посредством ежеквартального и ежегодного анализа представленных органами местного самоуправления отчетов о ходе осуществления ими государственных полномочий и расходовании финансовых и материальных средств, предоставленных на эти цели.

В соответствии со ст. 8 названного Закона области органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий представляют в Правительство Магаданской области и министерство финансов Магаданской области ежеквартальные и годовые отчеты о ходе осуществления ими государственных полномочий и расходовании финансовых и материальных средств, предоставленных на эти цели, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, по формам, установленным постановлением Правительства Магаданской области.

До настоящего времени органы местного самоуправления предоставляли только отчеты о расходовании финансовых и материальных средств в Министерство финансов Магаданской области. Начиная с 2016 года отчетность изменится.

Постановлением Правительства Магаданской области от 28.08.2015 № 609-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Магаданской области» на министерство государственно-правового развития Магаданской области возложены следующие функции:

- координация деятельности органов местного самоуправления по вопросам осуществления ими государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;
- осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления городских округов переданных государственных полномочий в области административных правонарушений;
- осуществление контроля за предоставлением органами местного самоуправления ежеквартальных и годового отчета о ходе осуществления



ими переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий;

- обобщение поступившей информации от органов местного самоуправления о реализации переданных государственных полномочий;

- анализ правоприменительной практики законодательства области об административных правонарушениях в Магаданской области;

- оказание органам местного самоуправления и административным комиссиям правовой и методической помощи.

С учетом изменения функций министерства государственно-правового развития Магаданской области разработан и внесен в Магаданскую областную Думу проект закона Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по созданию и организации деятельности административных комиссий».

Проект закона предусматривает осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления городских округов переданных государственных полномочий в области административных правонарушений возложено на министерство государственно-правового развития Магаданской области и министерство финансов Магаданской области.

Кроме финансового отчета, проектом закона предусмотрено, что органы местного самоуправления предоставляют в министерство государственно-правового развития Магаданской области ежеквартальные, полугодовые и годовые отчеты о ходе осуществления ими государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, в срок до 15 числа месяца следующего за отчетным периодом по форме, установленной постановлением Правительства Магаданской области.

Срок предоставления в министерство финансов Магаданской области ежеквартальных и годового отчета о расходовании финансовых и материальных средств, предоставленных на эти цели, не изменился: до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Министерством государственно-правового развития Магаданской области разработан проект постановления «Об утверждении формы отчета об осуществлении переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий».

Таким образом, к 15 января 2016 года органам местного самоуправления необходимо будет представить отчет о работе за 2015 год по установленной форме.

Проекты закона Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по созданию и организации деятельности административных комиссий» и постановления «Об утверждении формы отчета об осуществлении переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности

административных комиссий» переданы участникам семинара в качестве раздаточного материала.

## **5. Обзор составов административных правонарушений, предусмотренных законодательством Магаданской области, подведомственных административным комиссиям. Изменения областного законодательства.**

Подведомственность дел об административных правонарушениях установлена главой 11 Закона Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области».

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законом Магаданской области, рассматривают мировые судьи, административные комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, орган, уполномоченный в сфере благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии со ст. 11.3 областного закона об административных правонарушениях административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.4, 3.15, 3.18, 4.1, пунктами 3, 4 статьи 4.4, статьями 6.4, 6.13, 6.15, 6.16, 6.18, 6.19, 9.1.

Административным комиссиям подведомственны следующие административные правонарушения:

Статья 2.4. Непредставление в органы местного самоуправления сведений (информации).

Непредставление или несвоевременное представление в орган местного самоуправления (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в орган местного самоуправления (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде, если эти действия (бездействие) не влекут административную ответственность, установленную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 3.15. Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах.

1. Выезд на ледовое покрытие водных объектов общего пользования всех видов автотранспорта, за исключением спецтранспорта оперативных служб, в местах, где это запрещено нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, в период действия этого запрета

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за административное правонарушение, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц - от сорока тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 3.18. Нестационарное осуществление торговли, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг вне мест, установленных органами местного самоуправления

Нестационарное осуществление торговли, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг вне мест, установленных органами местного самоуправления для этих целей, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей, на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, на юридических лиц - от двух тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 4.1. Нарушение порядка использования символики Магаданской области или муниципального образования

1. Нарушение порядка использования официальной символики Магаданской области -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

2. Использование официальной символики муниципального образования в нарушение правил, установленных органом местного самоуправления, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей, на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей.

Статья 4.4. Воспрепятствование осуществлению депутатской деятельности депутатами Магаданской областной Думы и депутатами представительных органов местного самоуправления

3. Нарушение должностным лицом органа местного самоуправления, организации, финансируемой из местного бюджета, установленного нормативным правовым актом органа местного самоуправления срока представления ответа на запрос депутата представительного органа муниципального образования -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

4. Действия, указанные в пункте 3 настоящей статьи, совершенные повторно, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Статья 6.4. Нарушение правил благоустройства территории поселения (городского округа)

Нарушение правил благоустройства территории поселения (городского округа), установленных органами местного самоуправления, в пределах своих полномочий если эти действия (бездействие) не влекут административную ответственность, установленную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, иными статьями настоящего Закона, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до семидесяти пяти тысяч рублей.

Статья 6.13. Нарушение правил выполнения работ по ремонту, окраске фасадов зданий

Нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил выполнения работ по ремонту, окраске фасадов зданий, если эти действия (бездействие) не влекут административную ответственность, установленную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до двух тысяч рублей, на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 6.15. Нарушение правил размещения, установки и содержания малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства

1. Нарушение установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка размещения, установки и эксплуатации малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства - киосков, павильонов, палаток, сезонных рынков, летних кафе, оград, заборов, газонных ограждений, остановочных транспортных павильонов, телефонных кабин, гаражей, ограждений тротуаров, детских спортивных площадок, стендов, щитов для газет, афиш и объявлений и иных объектов, за исключением рекламных конструкций, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей, на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Размещение афиш, объявлений, листовок, плакатов, не содержащих сведений рекламного характера, на фасадах зданий, столбах, деревьях, остановочных павильонах, элементах внешнего благоустройства и на других не предназначенных для этой цели местах в соответствии с правилами,

установленными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до одной тысячи рублей, на должностных лиц - от одной тысячи до трех тысяч рублей, на юридических лиц - от двух тысяч до десяти тысяч рублей.

Статья 6.16. Нарушение порядка проведения мероприятий по подготовке городского хозяйства или хозяйства других населенных пунктов к работе в осенне-зимний и весенне-летний период

Нарушение установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка проведения мероприятий по подготовке городского хозяйства или хозяйства других населенных пунктов к работе в осенне-зимний и весенне-летний период -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч пятисот до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 6.18. Хранение разукомплектованных транспортных средств в не установленных для этих целей местах

Хранение разукомплектованных транспортных средств их владельцами вне мест, установленных органами местного самоуправления для этих целей, а также на детских и спортивных площадках, газонах, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Примечание. Не являются административным правонарушением действия, предусмотренные настоящей статьей, в случае если органами местного самоуправления не установлены места для хранения разукомплектованных транспортных средств.

Статья 6.19. Непринятие мер по установке на фасадах зданий указателей с названиями улиц и номерами домов

Непринятие мер по установке и (или) подсветке на фасадах зданий (за исключением жилых домов) указателей с названиями улиц и номерами домов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей, на юридических лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 9.1. Нарушение правил торговли на специально отведенных территориях (рынках)

Нарушение установленных органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления правил организации и осуществления торговли на специально отведенных территориях (рынках), если эти действия (бездействие) не влекут

административную ответственность, установленную статьей 14.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, на должностных лиц - от одной тысячи до трех тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Главой 10 Закона Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области» определены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

Так, в соответствии со ст. 10.1 правом составления протоколов об административных правонарушениях, подведомственных административным комиссиям городских округов, наделяются следующие должностные лица:

1) руководитель, заместитель руководителя органа, уполномоченного в сфере архитектуры и градостроительства, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.4, 6.13, 6.15 Закона об административных правонарушениях Магаданской области;

2) руководитель, заместитель руководителя органа, уполномоченного в сфере благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.4, 6.4, 6.13, 6.15, 6.16, 6.18, 6.19 Закона об административных правонарушениях Магаданской области;

3) руководитель, заместитель руководителя органа, уполномоченного в сфере землепользования, - об административном правонарушении, предусмотренных статьей 2.4 Закона об административных правонарушениях Магаданской области;

4) начальник, заместитель начальника, начальник отдела, заместитель начальника отдела, консультант, главный специалист органа, уполномоченного в сфере охраны окружающей среды, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4 Закона об административных правонарушениях Магаданской области;

б) начальники, заместители начальников, старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции, помощники участковых уполномоченных полиции подразделений полиции, выполняющих задачи организации деятельности участковых уполномоченных полиции, - об административном правонарушении, предусмотренных статьей 3.18 настоящего Закона;

9) руководитель, заместитель руководителя, консультант органа, уполномоченного в сфере социальной защиты населения, - об административном правонарушении, предусмотренном статьей 2.4 Закона об административных правонарушениях Магаданской области;

18) начальники, заместители начальников, командиры, заместители командиров, помощники командиров, дежурные, помощники дежурных, старшие группы задержания, полицейские, полицейские-водители

подразделений полиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел - об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 3.18 Закона об административных правонарушениях Магаданской области;

20) старшие инспекторы, инспекторы подразделений охраны общественного порядка, дежурные по разбору с доставленными и задержанными подразделениями дежурных частей полиции - об административных правонарушениях, предусмотренном статьей 3.18 Закона об административных правонарушениях Магаданской области;

22) руководитель, заместитель руководителя, консультант органа, уполномоченного в сфере торговли, - об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9.1 Закона об административных правонарушениях Магаданской области;

23) должностные лица Магаданской областной Думы, замещающие государственные должности Магаданской области, - об административном правонарушении, предусмотренном [статьей 4.4](#) Закона об административных правонарушениях Магаданской области.

Наименования органов исполнительной власти Магаданской области и должностей их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со ст. 10.1, устанавливаются постановлением Правительства Магаданской области.

В соответствии с КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области», составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции), в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Магаданской области о передаче осуществления части полномочий.

В настоящее время соглашение между Правительством Магаданской области и Министерством внутренних дел Российской Федерации на 2016 год находится в стадии рассмотрения министерством внутренних дел.

Правом составлять протоколы об административных правонарушениях наделяются также должностные лица органов местного самоуправления городских округов в соответствии с Законом Магаданской области от 26.07.2010 № 1311-ОЗ органы местного самоуправления городских округов наделены отдельными государственными полномочиями Магаданской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Должностные лица органов местного самоуправления городских округов уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел которых отнесено к



подведомственности административных комиссий, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.4, 6.4, 6.9, 6.12, 6.13, 6.15, 6.18, 6.19, 9.1 Закона Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области».

Наименования должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа.

В настоящее время в Магаданскую областную Думу внесен проект Закона Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «Об административных правонарушениях в Магаданской области». Законопроект предусматривает внесение в действующий закон об административных правонарушениях ряд изменений и дополнений, в том числе затрагивающих вопросы деятельности административных комиссий. .

Так, законопроектом предусмотрено увеличение санкций за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 3.18 «Нестационарное осуществление торговли, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг вне мест, установленных органами местного самоуправления для этих целей» Закона об административных правонарушениях в Магаданской области: в два раза увеличены размеры штрафов, налагаемых на граждан - от пятисот до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от трех до пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Предусмотрено исключить право сотрудников полиции составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.15 «Выезд на ледовое покрытие водных объектов общего пользования всех видов автотранспорта, за исключением спецтранспорта оперативных служб, в местах, где это запрещено нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, в период действия этого запрета» и статьей 3.18 «Нестационарное осуществление торговли, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг вне мест, установленных органами местного самоуправления для этих целей» Закона об административных правонарушениях в Магаданской области.

Законопроектом предусмотрено наделить правом составлять административные протоколы об административных правонарушениях:

- ст. 3.15 «Выезд на ледовое покрытие водных объектов общего пользования всех видов автотранспорта, за исключением спецтранспорта оперативных служб, в местах, где это запрещено нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, в период действия этого запрета» - руководителя, заместителя руководителя органа, учреждения, уполномоченного в сфере гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

- ст. 3.18 «Нестационарное осуществление торговли, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг вне мест, установленных органами



местного самоуправления для этих целей» - руководителя, заместителя руководителя, консультанта органа, уполномоченного в сфере торговли.

Законопроектом уточняется перечень должностных лиц органов исполнительной власти Магаданской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.7 КоАП РФ, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также при осуществлении переданных полномочий в области федерального государственного надзора.

Ну и самое главное, законопроектом предусмотрено передать по подведомственности административным комиссиям городских округов рассмотрение дел об административном правонарушении, предусмотренным ст. 3.10 «Нарушение общественного порядка и общественной безопасности при содержании собак». Ранее такие дела рассматривались мировыми судьями. Правом составлять протоколы о данном административном правонарушении предусмотрено наделить руководителя, заместителя руководителя, уполномоченного в сфере ветеринарии.

#### **6. Особенности квалификации административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.4 Закона Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области».**

Жилищным кодексом РФ, постановлениями Правительства РФ установлены требования к содержанию общего имущества много квартирных домов, включая содержание фасадов, кровель, придомовых территорий с расположенными на них объектами благоустройства. Нарушение указанных требований влечет административную ответственность, предусмотренную ст. 7.22 КоАП РФ.

Протоколы о таких правонарушениях составляют должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ). Дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда (ст. 23.55 КоАП РФ).

В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросу местного значения городских округов относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих

территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм).

Статьей 6.4 Закона Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области» предусмотрена административная ответственность за нарушение правил благоустройства территории поселения (городского округа), установленных органами местного самоуправления, в пределах своих полномочий если эти действия (бездействие) не влекут административную ответственность, установленную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно правовой позиции Верховного Суда РФ, изложенной в постановлении от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», применению подлежат только те законы субъектов РФ, которые приняты с учетом положений ст. 1.3 КоАП РФ, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. В частности законом субъекта РФ не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными актами Российской Федерации.

В разъяснениях Минрегиона России от 14.10.2008 № 26084-СК/14 «Об изменении практики осуществления государственного контроля за содержанием общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в соответствии с новым жилищным законодательством Российской Федерации» составы административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.22 КоАП РФ, жестко привязываются к нарушениям Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491.

В практической деятельности при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.4 «Нарушение правил благоустройства территории поселения (городского округа), установленных органами местного самоуправления», ст. 6.13 «Нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил выполнения работ по ремонту, окраске фасадов зданий», ст. 6.16 «Нарушение установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка проведения мероприятий по подготовке городского хозяйства или хозяйства других населенных пунктов к работе в осенне-зимний и весенне-летний период» Закона об административных правонарушениях, административным комиссиям необходимо четко квалифицировать составы указанных административных

правонарушений, проверять, не являются ли указанные деяния нарушением Жилищного кодекса РФ, Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491, Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего состояния общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290, Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170.

Неправильная квалификация административного правонарушения может повлечь отмену постановления административной комиссии о назначении административного наказания судом.

### **7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации не применяется при рассмотрении дел об административных правонарушениях, обжаловании постановлений административных комиссий.**

В соответствии со ст. 30.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевший, законные представители физического лица, законные представители юридического лица, защитник и представитель лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении может быть обжаловать постановление административной комиссии в суд.

Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

15 сентября 2015 года вступил в силу Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ.

Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции (далее также - суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Суды в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов

граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части;

2) об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;

3) об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций;

4) об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей;

5) об оспаривании решений, действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи (далее также - экзаменационные комиссии);

6) о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

7) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, или права на исполнение судебного акта суда общей юрисдикции в разумный срок.

*В соответствии с ч. 5 ст. 1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации положения названного Кодекса не распространяются на производство по делам об административных правонарушениях.*

## **8. Предварительные итоги работы административных комиссий муниципальных образований Магаданской области за 2015 год.**

Административные комиссии образованы в каждом городском округе Магаданской области. При этом муниципальные правовые акты, необходимые для обеспечения деятельности административной комиссии, приняты только в муниципальном образовании «Город Магадан» и Омсукчанском городском округе.

В Ольском, Хасынском, Тенькинском, Сусуманском, Ягоднинском, Среднеканском и Северо-Эвенском городских округах решения о переименовании административных комиссий муниципальных районов в административные комиссии городских округов не приняты, положения об административных комиссиях городских округов и перечни должностных лиц органов местного самоуправления не утверждены, составы

административных комиссий в части новых наименований должностей муниципальных служащих не уточнены.

Административными комиссиями за 11 месяцев 2015 года рассмотрено 612 дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области».

Основная нагрузка лежит на административной комиссии муниципального образования «Город Магадан», которой рассмотрено 592 дела об административном правонарушении или 96,7% от всех административных дел, рассмотренных административными комиссиями муниципальных образований Магаданской области.

В отношении юридических лиц рассмотрено 307 дел об административных правонарушениях, в отношении физических лиц – 195 дел об административных правонарушениях.

Большая часть рассмотренных дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией муниципального образования «Город Магадан», квалифицировано по ст. 6.4 «Нарушение правил благоустройства» Закона об административных правонарушениях Магаданской области. Рассмотрено также 8 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 3.18 «Нестационарное осуществление торговли, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг вне мест, установленных органами местного самоуправления для этих целей» и 1 дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.15 «Нарушение установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка размещения, установки и эксплуатации малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства» Закона об административных правонарушениях Магаданской области.

Административной комиссией муниципального образования «Город Магадан» вынесено 197 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 2 107 700 рублей, 329 постановлений о назначении наказания в виде предупреждения. Вынесено 66 постановлений о прекращении производства по делу.

Обжаловано в суд 13 постановлений административной комиссии о привлечении к административной ответственности, из них 12 постановлений отменено судом, 1 постановление оставлено в силе.

Административной комиссией Ольского района рассмотрено 8 дел об административных правонарушениях, в том числе 6 дел по ст. 6.4 «нарушение правил благоустройства» и 2 дела по ст. 6.18 «Хранение разукomплектованных транспортных средств их владельцами вне мест, установленных органами местного самоуправления для этих целей, а также на детских и спортивных площадках, газонах, Вынесено 4 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 10 000

рублей, 2 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения. Прекращено производство по 2 делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.18 «Хранение разукomплектованных транспортных средств их владельцами вне мест, установленных органами местного самоуправления для этих целей, а также на детских и спортивных площадках, газонах». Причина прекращения производства по делу – отсутствие мест, установленных органами местного самоуправления для хранения разукomплектованных автомобилей.

Административной комиссией Хасынского района рассмотрено 6 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.4 «Нарушение правил благоустройства». Вынесено 3 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения, по 3 материалам производство по делу прекращено.

Административной комиссией Сусуманского района рассмотрено 3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.18 «Хранение разукomплектованных транспортных средств их владельцами вне мест, установленных органами местного самоуправления для этих целей, а также на детских и спортивных площадках, газонах». Производство по делу прекращено. Причина прекращения производства по делу – отсутствие мест, установленных органами местного самоуправления для хранения разукomплектованных автомобилей.

Администрацией Ягоднинского района рассмотрено 1 дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 2.4 «Непредставление или несвоевременное представление в орган местного самоуправления (должностному лицу) сведений (информации)». Виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 000 рублей.

Административные комиссии Тенькинского района, Омсукчанского городского округа, Северо-Эвенского района, Среднеканского городского округа в текущем году дела об административных правонарушениях не рассматривали.

Следует отметить, что и в предшествующие годы эти административные комиссии фактически «простаивали».

Так, в период с 2012 по 2014 год административные комиссии Сусуманского, Тенькинского, Северо-Эвенского районов дела об административных правонарушениях не рассматривали. В 2014 не рассматривались дела об административных правонарушениях административной комиссией Ягоднинского района.

Некоторые административные комиссии в отсутствие протоколов об административных правонарушениях проводят профилактическую работу. Например, административная комиссия Омсукчанского городского округа в 2015 году направила 54 предписания об устранении нарушений.

Бездействие административных комиссий не может быть поставлено в вину членам административных комиссий. Это серьезные недостатки в работе администраций муниципальных районов.

Ежегодно из бюджета Магаданской области выделяются субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий.

В 2014 году было выделено на эти цели – 10 839,7 тыс. рублей, в 2015 году – 10 822,7 тыс. рублей. Проектом бюджета Магаданской области на 2016 год предусмотрена субвенция в размере 10 839,7 тыс. рублей.

Субвенция муниципальному образованию «Город Магадан» ежегодно выделяется в размере 2 068,4 тыс. рублей (2014 год), 2 096,8 тыс. рублей (2015 год), 2 099,0 тыс. рублей (проект бюджета на 2016 год).

Муниципальные районы, в том числе на территории которых административными комиссиями не рассмотрено ни одного дела об административном правонарушении, получают субвенции в 2 раза меньшую, чем муниципальное образование «Город Магадан».

Ольский, Хасынский, Тенькинский, Сусуманский, Ягоднинский, Среднеканский и Омсукчанский районы в 2014 году получили субвенцию в размере по 1 086,6 тыс. рублей каждый. Северо-Эвенский район получил в 2014 году субвенцию в размере 1 165,1 тыс. рублей.

В 2015 году объем субвенций составил: Омсукчанский городской округ, Ольский район, Сусуманский район, Тенькинский район, Хасынский район, Ягоднинский район, Среднеканский городской округ – 1 092,9 тыс. рублей; Северо-Эвенский район – 1 126,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета на 2016 год каждому городскому округу предусмотрено выделить субвенцию в размере 1 094,0 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, министерство государственно-правового развития Магаданской области требует от административных комиссий городских округов в 2016 году активизировать работу по рассмотрению дел об административных правонарушениях, требовать от должностных лиц местного самоуправления городских округов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, прекратить бездействие и приступить к работе по выявлению административных правонарушений.