

Добрый день, уважаемые участники семинара!

В своем докладе хотелось бы отразить информацию по работе административной комиссии муниципального образования «Город Магадан» (далее – административная комиссия) за 2015 год.

В своей деятельности административная комиссия руководствуется правовыми актами трех уровней:

1. федерального уровня (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, руководящие постановления пленумов высших судов);

2. уровня субъекта (Закон Магаданской области от 15.03.2005 г. № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области», Закон Магаданской области от 22.12.2006 г. № 783-ОЗ «Об административных комиссиях в Магаданской области», Закон Магаданской области от 09.06.2011 г. № 1392-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по созданию и организации деятельности административных комиссий»);

3. уровня муниципального образования (Положение об административной комиссии муниципального образования «Город Магадан», утвержденное постановлением мэрии города Магадана от 16.01.2012 г. № 88; Правила благоустройства и содержания территории муниципального образования «Город Магадан», утвержденные Решением Магаданской городской Думы от 03.03.2015 г. № 5-Д, и др.).

Состав административной комиссии утвержден постановлением мэрии города Магадана от 12.11.2015 г. № 4003. В состав административной комиссии входят представители различных структур: мэрии города Магадана, Управления административно-технического контроля мэрии города Магадана, МКУ «Административно-техническая инспекция города Магадана», МБУ г. Магадана «Комбинат зеленого хозяйства», Департамента

САТЭК мэрии города Магадана, Комитета по работе с хозяйствующими субъектами мэрии города Магадана.

Председателем комиссии является заместитель мэра города Магадана Бондарь Игорь Владимирович.

Работа административной комиссии налажена следующим образом.

Работа административной комиссии начинается с поступления протоколов об административных правонарушениях и иных материалов дела. В административную комиссию муниципального образования «Город Магадан» подавляющее большинство протоколов поступает из Управления административно-технического контроля мэрии города Магадана.

Вторым этапом работы административной комиссии является подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении. Специалистами административной комиссии проверяется ряд обязательных моментов, к которым, в частности, относится определение обстоятельств, исключающих производство по делу, правильности составления протокола и иных материалов дела, подведомственности рассмотрения дела именно административной комиссии и др.

По итогам подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ выносится соответствующее решение. Так, в случае неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, выносится определение о возвращении протокола об административном правонарушении должностному лицу, составившему протокол (например, случаи, когда в протоколе не указаны дата, время и место совершения административного правонарушения).

В случае если препятствий к рассмотрению дела по существу не имеется, выносится определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении. В административной комиссии

муниципального образования «Город Магадан» с учетом количества поступающих материалов заседания проходят каждую среду.

Указанное определение подлежит вручению лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Нами используются такие средства уведомления, как почта, телефонограммы, личное вручение (секретари юридических лиц).

На стадии подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении готовятся также проекты постановлений административной комиссии, которые согласуются с руководством правового управления мэрии города Магадана и на которые опираются члены комиссии при вынесении решения на заседании.

Таким образом, стадия подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении является не менее важной, чем непосредственное рассмотрение дела об административном правонарушении.

Главным этапом деятельности административной комиссии является рассмотрение дела об административном правонарушении. На этой стадии проводится ряд обязательных процессуальных действий в точном соответствии с нормами главы 29 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения дела выносится решение о привлечении к административной ответственности и назначении наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Для организованного учета всех поступающих материалов, обобщения практики административной комиссии ведется электронный журнал, который облегчает поиск тех или иных материалов, а также играет важную роль при составлении статистических данных.

Кроме того, специалистами административной комиссии проводятся регулярные собрания с сотрудниками Управления административно-технического контроля мэрии города Магадана и МКУ «Административно-техническая инспекция мэрии города Магадана». В рамках данных совещаний сообщается об ошибках и недочетах, выявленных в

предоставленных материалах при подготовке к рассмотрению на заседаниях административной комиссии.

На официальном сайте мэрии города Магадана (<http://www.magadangorod.ru>) регулярно публикуется информация о работе административной комиссии, отдельно отмечается о санкциях за несоблюдение Правил благоустройства и содержания территории муниципального образования «Город Магадан», утвержденных Решением Магаданской городской Думы от 03.03.2015 г. № 5-Д.

Далее хотелось бы остановиться на некоторых статистических результатах работы административной комиссии за текущий год.

Так, за 11 месяцев 2015 года административной комиссией рассмотрено 592 дела об административных правонарушениях, из них:

<i>Статья 6.4 Закона № 583-ОЗ</i>	<i>Статья 3.18 Закона № 583-ОЗ</i>	<i>Статья 6.15 Закона № 583-ОЗ</i>	<i>Другие статьи</i>
583	8	1	0

Таким образом, большинство рассмотренных дел возбуждено по факту нарушения правил благоустройства территории поселения (городского округа), т.е. по статье 6.4 Закона № 583-ОЗ.

На территории муниципального образования «Город Магадан» действуют Правила благоустройства и содержания территории муниципального образования «Город Магадан», утвержденные Решением Магаданской городской Думы от 03.03.2015 г. № 5-Д.

Наиболее часто выявляются такие нарушения Правил благоустройства, как ненадлежащее содержание фасадов зданий, размещение объявлений в не установленных для этих целей местах, несоблюдение требований, предъявляемых к производству строительных и ремонтных работ, парковка и стоянка транспортных средств в не установленных для этих целей местах, отсутствие договоров со специализированной организацией на вывоз твердых бытовых отходов, отсутствие урн для сбора мусора.

По результатам рассмотрения административной комиссией дел об административных правонарушениях приняты следующие решения:

	<i>Всего</i>	<i>Статья 6.4 Закона № 583-ОЗ</i>	<i>Статья 3.18 Закона № 583-ОЗ</i>	<i>Статья 6.15 Закона № 583-ОЗ</i>	<i>Другие статьи</i>
<i>Предупреждение</i>	329	328	1	0	0
<i>Штраф</i>	197	189	7	1	0
<i>Прекращено производство по делу - 66</i>					

Дела об административных правонарушениях рассматривались в отношении:

	<i>Всего</i>	<i>Статья 6.4 Закона № 583-ОЗ</i>	<i>Статья 3.18 Закона № 583-ОЗ</i>	<i>Статья 6.15 Закона № 583-ОЗ</i>	<i>Другие статьи</i>
<i>Юридические лица</i>	307	307	0	0	0
<i>Физические лица</i>	196	187	8	1	0
<i>Должностные лица</i>	89	89	0	0	0

За 11 месяцев 2015 года обжаловано 13 постановлений административной комиссии о привлечении к административной ответственности, из них 12 постановлений судами отменено, 1 постановление оставлено в законной силе. Все обжалуемые постановления вынесены за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.4 Закона № 583-ОЗ.

Причины отмены решений административной комиссии можно представить следующим образом:

- недостатки в постановлении о привлечении к административной ответственности – 4;
- истечение срока давности привлечения к административной ответственности – 3;
- недостатки протокола об административном правонарушении – 1;
- малозначительность правонарушения – 1;
- ненадлежащий субъект административного правонарушения – 1;
- неверная квалификация деяния – 1;
- квалификация деяния по не вступившим в законную силу правилам благоустройства – 1.

К основным проблемам, возникающим в деятельности административной комиссии в настоящее время, относятся проблемы надлежащего уведомления лиц о рассмотрении дел об административных правонарушениях, определения надлежащего субъекта административного правонарушения, соблюдения процессуальных сроков рассмотрения дела об административном правонарушении, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, возникают спорные вопросы при определении подведомственности дел об обжаловании постановлений административной комиссии. До недавнего времени дела рассматривались Арбитражным судом Магаданской области. Однако в последние несколько месяцев судебная практика идет другим путем. Арбитражный суд указывает, что дела об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений, связанных с нарушением правил благоустройства, не связаны с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности. На основании этого Арбитражный суд прекращает

производство по делу в связи с неподведомственностью рассмотрения ему указанных дел.

Административная комиссия муниципального образования «Город Магадан» столкнулась с проблемой, при которой суд общей юрисдикции и арбитражный суд предъявляют разные требования к материалам дела об административном правонарушении. Так, в 2015 году Магаданский городской суд отменил несколько постановлений административной комиссии из-за нарушения требований к постановлению о привлечении к административной ответственности. При этом Арбитражный суд Магаданской области на эти требования ранее не указывал в своих решениях.

С целью преодоления указанных противоречий в настоящее время рассматривается вопрос о проведении встречи с судьями Магаданского городского суда, на которой подробным образом будут определены основные требования судов общей юрисдикции к делам об обжаловании постановлений административной комиссии.

Таким образом, специалистами административной комиссии ведется непрерывная работа, направленная на повышение качества работы административной комиссии.