

О прекращении полномочий органов местного самоуправления преобразованных муниципальных образований.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразование муниципального образования влечет досрочное прекращение полномочий представительного органа (п. 3 ч. 16 ст. 35) и главы муниципального образования (п. 12 ч. 6 ст. 35). Указанные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления осуществляют деятельность до формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования (ч. 5 ст. 34).

В части определения даты прекращения полномочий представительных органов местного самоуправления преобразованных поселений разъясняем, что согласно статьям 35 и 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов (ч. 1 ст. 35); полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва (ч. 3 ст. 40).

В силу изложенных норм названного Федерального закона полномочия представительного органа преобразованного поселения прекращаются со дня избрания действующего состава представительного органа вновь образованного городского округа.

В случае избрания на муниципальных выборах не менее десяти депутатов Собрания представителей городского округа первого созыва днем прекращения полномочий представительных органов местного самоуправления городских и сельских поселений будет являться 13 сентября 2015 года.

В части определения срока прекращения полномочий глав преобразованных поселений разъясняем, что в соответствии с ч. 3 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

Таким образом, днем прекращения полномочий глав преобразованных поселений является день вступления в должность первого главы вновь образованного городского округа, избранного Собранием представителей городского округа первого созыва из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В части прекращения полномочий администраций преобразованных городских и сельских поселений разъясняем следующее.

В соответствии со ст. 2, ч. 8 ст. 13 Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразование муниципальных образований в виде объединения двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, влечет создание вновь образованного муниципального образования. Городским округом является городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных названным Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

В целях формирования исполнительно-распорядительного органа вновь образованного городского округа, на основании ч. 8 ст. 37, ст. 41 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Собранием представителей городского округа первого созыва принимается решение о переименовании администрации муниципального района в администрацию городского округа. День вступления в силу указанного решения является датой формирования исполнительно-распорядительного органа вновь образованного городского округа, начиная с которой этот орган приступает к осуществлению своих полномочий.

Учитывая изложенное, днем прекращения полномочий администраций преобразованных поселений как органов местного самоуправления будет являться дата вступления в силу решения Собрания представителей городского округа первого созыва о переименовании администрации муниципального района в администрацию городского округа.

В связи с тем, что в соответствии с законами Магаданской области о преобразовании муниципальных образований путем их объединения с наделением статуса городского округа преобразованные поселения, расположенные на территории муниципального района, прекращают свое существование, необходимо провести ликвидацию этих органов местного самоуправления поселений как юридических лиц.

Министерство государственно-правового развития Магаданской области обращает внимание, что при преобразовании муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городского округа не происходит автоматической реорганизации органов местного самоуправления преобразованных поселений в форме слияния юридических лиц, как это предусмотрено ст. 57 Гражданского кодекса РФ. Объединяются муниципальные образования, но не органы местного самоуправления преобразованных муниципальных образований.

В силу ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования. В этой связи представительный орган вновь образованного городского округа вправе принять решение о ликвидации администраций преобразованных поселений.

При преобразовании муниципального образования в порядке ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положения ст. 61 Гражданского кодекса РФ, определяющей последствия ликвидации юридических лиц, не подлежат применению, поскольку существует специальная норма – п. 10 ст. 85 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Имущественные обязательства органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, возникающие в силу правопреемства, определяются передаточным актом. Порядок и сроки составления передаточного акта установлены постановлением Правительства РФ от 31.12.2004 № 903 «Об утверждении [Правил](#) составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления».

Согласно ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» при расторжении трудового договора с муниципальным служащим в связи с ликвидацией органа местного самоуправления муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные трудовым законодательством для работников в случае их увольнения в связи с ликвидацией организации либо сокращением штата работников организации

Порядок предоставления гарантий и компенсаций при увольнении работников в связи с ликвидацией организации предусмотрен статьями 178, 180, 318 Трудового кодекса РФ. Гарантии и компенсации муниципальным служащим и иным работникам будут предоставляться органами местного самоуправления вновь образованных городских округов, поскольку они являются правопреемниками ликвидированных органов местного самоуправления поселений.

С учетом наличия информации об образовании в городском округе новой местной администрации и ее структурных подразделений министерство государственно-правового развития полагает целесообразным осуществить перевод работников администраций поселений, подлежащих ликвидации, к новому работодателю в порядке ст. 72.1 Трудового кодекса РФ.

Соблюдение трудовых прав муниципальных служащих и других работников администраций преобразованных поселений будет находиться на контроле у органов исполнительной власти Магаданской области.