

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к Сводному отчету о работе органов местного самоуправления городских округов Магаданской области об осуществлении государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий за 2015 год

В соответствии с Законом Магаданской области от 22.12.2006 № 783-ОЗ «Об административных комиссиях», Законом Магаданской области от 09.06.2011 № 1392-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по созданию и организации деятельности административных комиссий», постановлением Правительства Магаданской области от 24.12.2015 № 915-пп «Об утверждении формы отчета об осуществлении переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий на территории Магаданской области» министерством государственно-правового развития Магаданской области сформирован сводный отчет о работе органов местного самоуправления городских округов Магаданской области об осуществлении государственных полномочий Магаданской области по созданию и организации деятельности административных комиссий.

Согласно постановлению Правительства Магаданской области от 28.08.2015 № 609-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Магаданской области», на министерство государственно-правового развития Магаданской области в сфере контроля за исполнением органами местного самоуправления городских округов переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий возложены следующие функции:

- координация деятельности органов местного самоуправления по вопросам осуществления ими государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

- осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления городских округов переданных государственных полномочий в области административных правонарушений;

- осуществление контроля за предоставлением органами местного самоуправления ежеквартальных и годового отчета о ходе осуществления ими переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий;

- обобщение поступившей информации от органов местного самоуправления о реализации переданных государственных полномочий;

- анализ правоприменительной практики законодательства области об административных правонарушениях в Магаданской области;

- оказание органам местного самоуправления и административным комиссиям правовой и методической помощи.

С учетом переданных функций министерством государственно правового развития Магаданской области внесен в Магаданскую областную Думу проект закона Магаданской области «О внесении изменений в Закон Магаданской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Магаданской области по созданию и организации деятельности административных комиссий», постановление Правительства Магаданской области от 24.12.2015 № 915-пп «Об утверждении формы отчета об осуществлении переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий на территории Магаданской области».

Также министерством государственно-правового развития Магаданской области 22 декабря 2015 года проведен семинар с председателями, заместителями председателей и секретарями административных комиссий муниципальных образований Магаданской области по теме «О правовом регулировании и организационных основах деятельности административных комиссий вновь образованных городских округов и задачах административных комиссий муниципальных образований на 2016 год».

На семинаре подведены предварительные итоги работы административных комиссий за 2015 год, обобщены положительные результаты их деятельности в прошедшем году, дана принципиальная оценка выявленным недостаткам, определены основные задачи органов местного самоуправления городских округов в сфере реализации отдельных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий в 2016 году.

Административными комиссиями муниципальных образований Магаданской области за 2015 год рассмотрено 668 дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Магаданской области от 15.03.2005 № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области».

Основная нагрузка лежит на административной комиссии муниципального образования «Город Магадан», которой рассмотрено 650 дел об административном правонарушении или 97,6% от всех административных дел, рассмотренных административными комиссиями муниципальных образований Магаданской области.

Административной комиссией муниципального образования «Город Магадан» вынесено 200 постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 2 217 700 рублей, 377 постановлений о назначении наказания в виде предупреждения. Вынесено 66 постановлений о прекращении производства по делу. Обжаловано в суд 13 постановлений административной комиссии о привлечении к административной ответственности, из них 12 постановлений отменено судом, 1 постановление оставлено в силе.

Административной комиссией Ольского района рассмотрено 8 дел об административных правонарушениях. Вынесено 4 постановления о

назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 10000 рублей, 2 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения. Прекращено производство по 2 делам об административных правонарушениях.

Административной комиссией Хасынского района рассмотрено 6 дел об административных правонарушениях. Вынесено 3 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения, по 3 материалам производство по делу прекращено.

Административной комиссией Сусуманского района рассмотрено 3 дела об административных правонарушениях. Постановления о назначении административного наказания не выносились в связи с прекращением производства по делу.

Администрацией Ягоднинского района рассмотрено 1 дело об административном правонарушении. Виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 000 рублей.

Административные комиссии Тенькинского района, Среднеканского городского округа, Омсукчанского городского округа, Северо-Эвенского района в текущем году дела об административных правонарушениях не рассматривали.

Следует отметить, что и в предшествующие годы названные административные комиссии дела фактически бездействовали. Так, в период с 2012 по 2015 год административные комиссии Сусуманского, Тенькинского, Северо-Эвенского районов об административных правонарушениях не рассматривали. В 2014 и в 2015 не рассматривались дела об административных правонарушениях административной комиссией Ягоднинского района.

Административные комиссии отдельных муниципальных образований в отсутствие составленных протоколов об административных правонарушениях предпринимали попытки реализовать своим полномочия в иной форме. Например, административная комиссия Омсукчанского городского округа в 2015 году направила 52 предписания об устранении нарушений, предусмотренных областным законодательством об административных правонарушениях.

Между тем, ежегодно из бюджета Магаданской области выделяются субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий. В 2014 году было выделено на эти цели – 10 839,7 тыс. рублей, в 2015 году – 10 822,7 тыс. рублей. Проектом бюджета Магаданской области на 2016 год предусмотрена субвенция в размере 10 839,7 тыс. рублей. Ольский, Хасынский, Тенькинский, Сусуманский, Ягоднинский, Среднеканский и Омсукчанский районы в 2014 году получили субвенцию в размере по 1 086,6 тыс. рублей каждый. Северо-Эвенский район получил в 2014 году субвенцию в размере 1 165,1 тыс. рублей. В 2015 году объем субвенций составил: Омсукчанский городской округ, Ольский район,

Сусуманский район, Тенькинский район, Хасынский район, Ягоднинский район, Среднеканский городской округ – 1 092,9 тыс. рублей; Северо-Эвенский район – 1 126,0 тыс. рублей. Бюджетами на 2016 год каждому вновь образованному городскому округу выделена субвенция в размере 1 094,0 тыс. рублей.

Бездействие административных комиссий Тенькинского района, Среднеканского и Омсукчанского городских округов, Сусуманского, Ягоднинского, Тенькинского и Северо-Эвенского районов свидетельствует не только о серьезных недостатках в работе администраций муниципальных районов и их правопреемников – администраций городских округов, но и о фактическом нецелевом расходовании средств, поступающих из областного бюджета.

Руководитель управления по развитию
местного самоуправления министерства
государственно-правового развития
Магаданской области
Е.Н. Дикарева

Мануйлов, 64-11-08